



Narodowy Fundusz Zdrowia  
Śląski Oddział Wojewódzki w Katowicach

znak: WSOZ-II.401.2.16.2015  
WSOZ-II.STM.W.1018.EP.2015

Katowice, dnia 7 lipca 2015 roku

<b>KANCELARIA BIURA</b> Śląskiej Izby Lekarskiej w Katowicach	
wpl.	2015 -07- 27
L. Dz.	4702
przekazano	.....

Szanowny Pan  
Dr n.med. Jacek Kozakiewicz  
Prezes  
Okręgowej Rady Lekarskiej w Katowicach  
ul. Grażyńskiego 49a  
40-126 Katowice

*Szanowny Panie Prezencie,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 01 lipca 2015 r. uprzejmie proszę o przyjęcie przedstawionych poniżej wyjaśnień dotyczących zagadnień poruszonych w skierowanej do Śląskiego OW NFZ korespondencji.

1. Z przepisu art. 132 ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.), wynika, iż podmiotem, z którym nie można zawrzeć umowy jest „lekarz, pielęgniarka, położna, inna osoba wykonująca zawód medyczny lub psycholog”, co oznacza, że ograniczenie dotyczy świadczeniodawcy, który jest osobą fizyczną i jednocześnie wykonuje jeden z ww. zawodów medycznych. Dodatkowo do tej grupy należą wspólnicy spółek cywilnych prowadzące grupowe praktyki lub podmioty lecznicze. Ww. zakaz nie dotyczy handlowych spółek osobowych (m.in. spółki jawne, komandytowe, partnerskie) prowadzących podmioty lecznicze oraz spółek kapitałowych, będących organami założycielskimi zakładów opieki zdrowotnej. Spółki te posiadają, bowiem autonomiczną podmiotowość prawną albo autonomiczną osobowość prawną i samodzielnie występują w obrocie prawnym.

Oznacza to, że decydujące znaczenie w zakresie podlegania pod dyspozycję ww. przepisu ma forma działalności prowadzona przez lekarza. Umowa naruszająca ww. zakaz, jest nieważna z mocy prawa, na podstawie art. 58 k.c. w zw. z art. 155 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Literalna wykładnia ww. przepisu stanowi, iż wskazany zakaz jest bezwzględny i nie daje możliwości zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z każdym lekarzem (inną osobą wskazaną w tym przepisie), jeżeli tylko lekarz ten udziela świadczeń u świadczeniodawcy, który zawarł umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Funduszem. W zakresie art. 132 ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych Śląski OW NFZ zgodnie z zaleceniami Centrali NFZ i MZ przyjął do stosowania zasadę wynikającą z orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 13 października 2005 r. (sygn.. akt III SA/Wa 1876/05), z której wynika, że „Przepis ten - zdaniem Sądu - określa regułę postępowania, która znajduje zastosowanie na etapie zawierania umowy o świadczenie opieki zdrowotnej, nie stosuje się go w trakcie postępowania konkursowego. Innymi słowy powiedzieć można, że w trakcie trwania postępowania konkursowego dopuszczalne jest świadczenie usług przez oferenta na rzecz świadczeniodawcy, który zawarł umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Funduszem. Niedopuszczalne jest natomiast współistnienie dwóch stosunków prawnych w zakresie świadczenia usług w tym samym czasie, tj. świadczenia tych usług w oparciu o własną umowę z Funduszem oraz świadczenie takich samych usług w ramach podwykonawstwa na rzecz innego świadczeniodawcy, który również zawarł umowę z Funduszem. Postawiona teza wynika z literalnej treści art. 132 ust. 3 ustawy. Przepis ten stanowi, że nie można zawrzeć umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z lekarzem udzielającym świadczeń opieki zdrowotnej u świadczeniodawcy, nie postanawia zaś, że nie można uczestniczyć w postępowaniu konkursowym, czy też, że oferent związany umową z innym świadczeniodawcą nie może zostać wybrany, jako najlepszy lub jeden z najlepszych, do świadczenia w następnym okresie usług opieki zdrowotnej.”

2. Aktualnie toczy się w drugiej instancji jedno postępowanie sądowe z powództwa Śląskiego OW NFZ o zwrot nienależnej refundacji od lekarza na kwotę 446, 58 zł.

3. Żadne okoliczności nie mogą stanowić podstawy do odmowy udzielenia świadczenia zdrowotnego, jeżeli osoba zgłaszająca się do podmiotu leczniczego potrzebuje natychmiastowej pomocy ze względu na zagrożenie życia lub zdrowia. Jednak w szczególnie uzasadnionych wypadkach lekarz może nie podjąć lub odstąpić od leczenia pacjenta. Zwłoka w udzieleniu pomocy nie może spowodować niebezpieczeństwa utraty życia, ciężkiego uszkodzenia ciała lub ciężkiego rozstroju zdrowia pacjenta. Jeżeli lekarz podejmie taką decyzję, ma obowiązek: uprzedzić o tym fakcie pacjenta (jego przedstawiciela ustawowego lub opiekuna faktycznego) z odpowiednim wyprzedzeniem; wskazać pacjentowi lekarza lub podmiot leczniczy, w którym pacjent ma realne możliwości uzyskania świadczenia; uzasadnić i odnotować ten fakt w dokumentacji medycznej, a w przypadku lekarza POZ dodatkowo na egzemplarzu złożonej do niego deklaracji wyboru. Fakt nie podjęcia lub odstąpienia od leczenia pacjenta lekarz POZ zobowiązany jest zgłosić wraz z uzasadnieniem do właściwego ze względu na zawartą umowę Oddziału Funduszu.
4. W wyniku przeprowadzonych w 2014 r. postępowań konkursowych nie zakontraktowano świadczeń w zakresie:
- ✓ 07.0000.213.02 - świadczenia ortodoncji dla dzieci i młodzieży na obszarze podregionu rybnickiego obejmującego powiaty: raciborski, rybnicki, wodzisławski, Jastrzębie-Zdrój, Rybnik, Żory;
  - ✓ 07.0000.218.02 - świadczenia ogólnostomatologiczne na obszarze gminy Kornowac;
  - ✓ 07.0000.219.02 - świadczenia ogólnostomatologiczne udzielane w znieczuleniu ogólnym na obszarze subregionu południowego obejmującego powiaty: raciborski, rybnicki, wodzisławski, Jastrzębie-Zdrój, Rybnik, Żory oraz zachodniego obejmującego powiaty: bielski, cieszyński, żywiecki, Bielsko-Biała;
  - ✓ 07.0000.221.02 - świadczenia ogólnostomatologiczne dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r. ż. na obszarze:
    - III grupy gmin, którą tworzą gminy: Cieszyn, Ustroń, Wisła, Dębowiec, Goleszów, Hażlach, Istebna, Zebrzydowice;
    - V grupy gmin, którą tworzą gminy: Racibórz, Kornowac, Krzanowice, Krzyżanowice, Kuźnia-Raciborska, Nędza, Pietrowice Wielkie, Rudnik, Gaszowice, Lyski, Pszów, Rydułtowy, Wodzisław Śląski, Gorzyce, Lubomia, Markłowice;
    - XIII grupy gmin, którą tworzą gminy: Dąbrowa Zielona, Janów, Kłomnice, Koniecpol, Mstów, Olsztyn, Przyrów, Poraj;

- XV grupy gmin, którą tworzą gminy: Kłobuck, Krzepice, Lipie, Miedźno, Opatów, Panki, Popów, Przystajń, Wręczyca Wielka.

5. W ramach środków finansowych pozostałych w budżecie po zakończonych postępowaniach konkursowych w 2014 r. sfinansowano świadczenia ponadlimitowe w rodzaju leczenie stomatologiczne. Jednocześnie w 2015 r. zwiększono wymiar etatu przeliczeniowego w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne ze 102 000 do 108 000 punktów.
6. Śląski OW NFZ prowadzi monitoring realizacji świadczeń zdrowotnych w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne. Aktualne wyniki poziomu wykonania planu za okres I-V 2015 r. w podziale na 10 zakresów kontraktowanych świadczeń przedstawiono poniżej.

Tabela nr 1 – poziom realizacji świadczeń za okres sprawozdawczy styczeń – maj 2015 r. oraz porównanie poziomu realizacji świadczeń w poszczególnych okresach.

Produkt	Skrót produktu nazwa	% realizacji I-II 2015	% realizacji I-III 2015 wg stanu 24.04.2015 r.	% realizacji I-IV 2015 wg stanu 21.05.2015 r.	% realizacji I-V 2015 wg stanu 10.06.2015 r.
07.0000.213.02	ŚWIADCZENIA ORTODONCJI DLA DZIECI I MŁODZIEŻY	104,69%	113,03%	116,13%	113,28%
07.0000.214.02	ŚWIADCZENIA PROTETYKI STOMATOLOGICZNEJ	87,45%	98,95%	99,54%	100,00%
07.0000.217.02	ŚWIADCZENIA PROTETYKI STOMATOLOGICZNEJ DLA ŚWIADCZENIOBIORCÓW PO CHIRURGICZNYM LECZENIU NOWOTWORÓW W OBRĘBIE TWARZOCZASZKI	30,06%	50,55%	89,68%	82,78%
07.0000.218.02	ŚWIADCZENIA OGÓLNOSTOMATOLOGICZNE	100,94%	105,07%	104,83%	104,13%
07.0000.219.02	ŚWIADCZENIA OGÓLNOSTOMATOLOGICZNE UDZIELANE W ZNIECZULENIU OGÓLNYM	88,28%	94,63%	93,56%	92,44%
07.0000.220.02	ŚWIADCZENIA CHIRURGII STOMATOLOGICZNEJ I PERIODONTOLOGII	116,33%	122,27%	121,31%	120,82%
07.0000.221.02	ŚWIADCZENIA OGÓLNOSTOMATOLOGICZNE DLA DZIECI I MŁODZIEŻY DO UKOŃCZENIA 18 R. Ż.	91,69%	93,03%	94,11%	95,04%
07.0000.311.02	ŚWIADCZENIA STOMATOLOGICZNE DLA ŚWIADCZENIOBIORCÓW Z GRUPY WYSOKIEGO RYZYKA CHOROÓB ZAKAŻNYCH, W TYM CHORYCH NA AIDS	112,93%	106,35%	107,32%	111,38%
07.1820.152.10	PROGRAM ORTODONTYCZNEJ OPIEKI NAD DZIEĆMI Z WRODZONYMI WADAMI CZĘŚCI TWARZOWEJ CZASZKI	82,60%	97,07%	98,90%	99,36%
07.1850.118.03	ŚWIADCZENIA STOMATOLOGICZNEJ POMOCY DORAŻNEJ	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
		<b>101,15%</b>	<b>105,66%</b>	<b>105,63%</b>	<b>104,88%</b>

Jak wynika z przedstawionych danych po I kwartale br. w 5 zakresach poziom realizacji świadczeń był równy lub wyższy od planu zawartych umów. W 4 zakresach poziom realizacji świadczeń był niższy, niż 100%, ale nie niższy niż 90%. W zakresie: świadczenia protetyki stomatologicznej dla świadczeniobiorców po chirurgicznym leczeniu nowotworów w obrębie twarzoczaszki /07.0000.217.02/ realizacja świadczeń kształtowała się na poziomie 50,55%. Najwyższy poziom realizacji świadczeń dotyczył zakresu – świadczenia chirurgii stomatologicznej i periodontologii /07.0000.220.02/.

W okresie styczeń - kwiecień br. niedowyożnienie nadal utrzymywało się w 5 zakresach świadczeń z tym, że w zakresie: świadczenia protetyki stomatologicznej dla świadczeniobiorców

po chirurgicznym leczeniu nowotworów w obrębie twarzoczaszki /07.0000.217.02/ poziom realizacji świadczeń wzrósł do 89,68%.

W okresie styczeń –maj br. niedow wykonanie utrzymywało się w 4 zakresach świadczeń najniższy poziom realizacji świadczeń dotyczył zakresu: świadczenia protetyki stomatologicznej dla świadczeniobiorców po chirurgicznym leczeniu nowotworów w obrębie twarzoczaszki /07.0000.217.02/, w pozostałych zakresach poziom wykonania planu kształtował się powyżej 90%.

#### Świadczenia ortodoncji dla dzieci i młodzieży - 07.0000.213.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 47 umów, w 51 miejscach realizacji świadczeń. W okresie styczeń-maj br. w omawianym zakresie świadczeń 40 umów realizowanych było ponad zakontraktowany plan. W 9 miejscach świadczenia były wykonywane poniżej planu. W 3 miejscach realizacji świadczeń wykonanie kształtowało się w przedziale 87,10% - 89,14%. W pozostałych miejscach umowy były wykonywane powyżej 90%.

#### Świadczenia protetyki stomatologicznej - 07.0000.214.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 19 umów, w 21 miejscach realizacji świadczeń. W okresie styczeń-maj br. w omawianym zakresie świadczeń 12 umów realizowanych było ponad zakontraktowany plan. W 8 miejscach świadczenia były wykonywane poniżej planu. W 4 miejscach realizacji świadczeń wykonanie kształtowało się w przedziale 45,27% - 87,63%.

#### Świadczenia protetyki stomatologicznej dla świadczeniobiorców po chirurgicznym leczeniu nowotworów w obrębie twarzoczaszki - 07.0000.217.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie jednej umowy. W okresie styczeń-maj br. poziom wykonania planu wynosił 82,78%.

#### Świadczenia ogólnostomatologiczne - 07.0000.218.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 891 umów, w 1010 miejscach realizacji świadczeń. W okresie styczeń – maj br. w 731 miejscach świadczenia były realizowane ponad zakontraktowany plan. Realizacja świadczeń poniżej 90% planu dotyczyła 99 miejsc, w tym w 19 miejscach realizacji świadczeń poziom wykonania nie przekraczał 70% planu.

#### Świadczenia ogólnostomatologiczne udzielane w znieczuleniu ogólnym - 07.0000.219.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 2 umów, w 2 miejscach realizacji świadczeń. W okresie styczeń –maj br. świadczeniodawcy realizowali świadczenia na poziomie 63,01% i 102,05% planu.

#### Świadczenia chirurgii stomatologicznej i periodontologii - 07.0000.220.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 26 umów, w 29 miejscach realizacji świadczeń. W okresie styczeń – maj br. poziom realizacji ww. świadczeń ponad zakontraktowany plan dotyczył 22 umów. Poniżej planu realizowane były 4 umowy, w 5 miejscach wykonywania świadczeń, w tym poniżej 70 % realizowane były 2 umowy.

#### Świadczenia ogólnostomatologiczne dla dzieci i młodzieży do ukończenia 18 r. ż. - 07.0000.221.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 18 umów, w 19 miejscach realizacji świadczeń. W okresie styczeń – maj br. 8 umów realizowanych było ponad zakontraktowany plan. Poniżej planu realizowanych było 10 umów, w tym 4 umowy poniżej 70 %.

#### Świadczenia stomatologiczne dla świadczeniobiorców z grupy wysokiego ryzyka chorób zakaźnych, w tym chorych na aids - 07.0000.311.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie jednej umowy. W okresie styczeń – maj br. poziom realizacji ww. świadczeń wynosił 111,38% wykazując tendencję wzrostową.

#### Program ortodontycznej opieki nad dziećmi z wrodzonymi wadami części twarzowej czaszki - 07.1820.152.10

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie jednej umowy. W okresie styczeń – maj br. poziom realizacji ww. świadczeń wynosił 98,90%.

#### Świadczenia stomatologicznej pomocy doraźnej - 07.1850.118.02

W 2015 roku świadczenia w ww. zakresie kontynuowane są na podstawie 3 umów, w 3 miejscach/obszarach realizacji świadczeń. Poziom realizacji ww. świadczeń wynosił 100%.

#### Umowy w rodzaju świadczeń leczenie stomatologiczne

Aktualnie w 2015 roku kontynuowanych jest 929 umów, w tym 68 umów jednozakresowych z większą niż „1” liczbą miejsc realizacji świadczeń oraz 64 umowy z większą niż „1” liczbą realizowanych zakresów świadczeń, 802 umowy dotyczą jednego zakresu i miejsca wykonywania świadczeń. W okresie styczeń - maj br. wykonanie świadczeń na poziomie nieprzekraczającym 70% planu realizowało 14 umów. Szczegółowa analiza danych w podziale na umowy, zakresy i miejsca wskazuje, że świadczeniodawcy nie realizują świadczeń zgodnie z planem zawartych umów, wykazując niedow wykonania i/lub nadwykonania w odniesieniu do zakresów i/lub miejsc realizacji świadczeń. Wobec powyższego Śląski OW NFZ zwrócił się do

świadczeniodawców realizujących świadczenia poniżej 70% planu z propozycją zmiany planów rzeczowo-finansowych zawartych umów.

7. Świadczeniodawcy nie zgłaszają do Śląskiego OW NFZ problemów związanych z odbieraniem wolnych dni za soboty pracujące.

Z poważaniem  
DYREKTOR  
Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach

*Ewa Momot*

- 1 -